**FACULDADES UNIFICADAS DE GUARAPARI**

**CURSO DE DIREITO**

**EWERTON PEREIRA DE JESUS**

**A PARTICIPAÇÃO POPULAR NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA COMO INSTRUMENTO DE TRANSFORMAÇÃO SOCIAL E POLÍTICA**

**GUARAPARI/ES**

**201****5**

**EWERTOM PEREIRA DE JESUS**

**A PARTICIPAÇÃO POPULAR NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA COMO INSTRUMENTO DE TRANSFORMAÇÃO SOCIAL E POLÍTICA**

Monografia apresentada ao Curso de Direito das Faculdades Unificadas - Unidade de Guarapari, como requisito parcial à obtenção de grau de Bacharel em Direito, orientado pelo professor Esp. Ricardo José da Silva Silveira

GUARAPARI/ES

2015

**EWERTON PEREIRA DE JESUS**

**A PARTICIPAÇÃO POPULAR NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA COMO INSTRUMENTO DE TRANSFORMAÇÃO SOCIAL E POLÍTICA**

Monografia apresentada ao Curso de Direito das Faculdades Unificadas de Guarapari como requisito parcial para obtenção do título de Bacharel em Direito.

Aprovada em \_\_\_ de Julho de 2015

**BANCA EXAMINADORA**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Orientador Prof. Esp. Ricardo José da Silva Silveira

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Prof. Avaliador

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Prof. Avaliador

Аоs meus pais, minha noiva Mariana, е a toda minha família que, com muito carinho е apoio, não mediram esforços para qυе еυ chegasse até esta importante etapa de minha vida.

**AGRADECIMENTO**

À Deus por ser o meu sustento, e a minha família pela força durante todo o curso.

Ao Meu Orientador professor Ricardo José da Silva Silveira, pelo suporte na execução deste trabalho e as orientações valorosas.

A Todos que direta e indiretamente me ajudaram durante todo meu curso.

“A teoria constitucional da democracia participativa segue a trilha renovadora que fará o povo senhor de seu futuro e de sua soberania, coisa que ele nunca foi nem será enquanto governarem em seu nome privando-o de governar-se por si mesmo”.

Paulo Bonavides

**RESUMO**

A democracia participativa é um misto da democracia direta e da democracia indireta. Foi a Constituição Federal de 1988 que garantiu ao povo a soberania do poder, concedendo aos cidadãos os instrumentos necessários para o funcionamento efetivo do Estado Democrático de Direito. A partir deste momento, o voto já não significava mais o único meio de participação, mas tão somente um deles, uma vez que numa democracia, o cidadão participa e decide junto com o Estado as políticas públicas que serão implementadas. Com previsão constitucional, a participação popular apresenta-se como princípio norteador e iluminador da democracia. Incipiente que é a democracia brasileira, e em que pese a Carta Magna de 1988 ter aberto as portas do Estado para o cidadão, os meios de participação ainda são muito pouco utilizados, haja vista o desconhecimento de tais meios por parte do administrado e também os empecilhos criados pelo Governo com a intenção de obstar a interferência do cidadão na vida administrativa. Não é raro encontrarmos gestões públicas totalmente fechadas, que insistem em não permitir a ingerência daquele que é o foco dos serviços públicos, o cidadão. É expressiva a quantidade de instrumentos que a Carta Política de 1988 trouxe e colocou a disposição do cidadão para que o mesmo pudesse decidir sobre os rumos do Estado. Embora a cultura ainda não seja de participação, o país, ainda que em passos lentos, está na direção da efetiva democracia, vivenciando na prática a soberania popular, que só ocorrerá de fato com a participação dos cidadãos na administração da coisa pública.

Palavras-chave: Democracia. Participação Popular. Cidadania. Administração Pública.

**ABSTRACT**

Participatory democracy is a mixture of direct democracy and indirect democracy. It was the Federal Constitution of 1988 which guaranteed the people's sovereignty power, providing citizens with the tools necessary for the effective functioning of the democratic state. From this moment, the vote no longer meant longer the only means of participation, but only one of them, since in a democracy, citizens participate and decide together with the state public policies that will be implemented. With constitutional provision, popular participation presents itself as a guiding principle and illuminator of democracy. Incipient which is the Brazilian democracy, and in spite of the 1988 Constitution have opened the doors of the state for the citizen, the means of participation are still very little used, given the lack of such means by the run and also the obstacles created by the Government intended to prevent the interference of the citizen in administrative life. It is not rare to find fully enclosed public administrations, who insist on not allow the interference of what is the focus of public services, the citizen. There is a significant amount of instruments that the Charter Policy 1988 brought and placed at the disposal of the citizen so that it could decide on government directions. Although culture is not yet share the country, albeit in slow steps, it is in the direction of effective democracy, living in practice popular sovereignty, which only occur in fact with the participation of citizens in the administration of public affairs.  
  
  
Keywords: Democracy. Popular participation. citizenship. Public Administration.

**SUMARIO**

1. **INTRODUÇÃO............................................................................................10**
2. **DEMOCRACIA............................................................................................14**
   1. DEMOCRACIA DIRETA.........................................................................15
   2. DEMOCRACIA INDIRETA......................................................................16
   3. DEMOCRACIA SEMIDIRETA.................................................................16
3. **A CONSTITUIÇÃO DE 1988 E O ESTADO DEMOCRATICO DE DIREITO.................................................................................................................18**
4. **A PARTICIPAÇÃO POPULAR COMO PRINCIPIO CONSTITUCIONAL...............................................................................................20**
5. **INSTRUMENTOS DE PARTICIPAÇÃO POPULAR NA ADM. PBLICA..................................................................................................................25**
   1. PLEBISCITO...........................................................................................25
   2. REFERENDO.........................................................................................26
   3. INICIATIVA POPULAR...........................................................................26
   4. AÇÃO POPULAR....................................................................................28
   5. CONSELHOS DE POLITICAS PÚBLICAS.............................................29
   6. ORÇAMENTO PARTICIPATIVO............................................................32
   7. AUDIENCIA PÚBLICA............................................................................34
   8. ESTATUTO DA CIDADE........................................................................36
   9. LEI DE ACESSO A INFORMAÇÃO PÚBLICA.......................................38
   10. OUVIDORIAS PÚBLICAS.................................................................40
6. **OBSTÁCULOS A PARTICIPAÇÃO POPULAR NA ADM. PÚBLICA...............................................................................................................42**
7. **EFICÁCIA DA PARTICIPAÇÃO POPULAR E OS CASOS REAIS OCORRIDOS NO BRASIL....................................................................................45**
8. **CONCLUSÃO.............................................................................................47**
9. **REFERENCIA.............................................................................................50**
10. **ANEXO I – REPORTAGEM PARTICIPAÇÃO POPULAR MELHORA SERVIÇOS PÚBLICOS.........................................................................................53**
11. **ANEXO II – O CASO DA CIDADE DE RIBEIRÃO BONITO- SP..........................................................................................................................55**